

## คำกล่าวเปิดงานสัมมนา

“โครงการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้

แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พื้นที่ 4 ภาค”

วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2554 เวลา 9.30-12.30 น.

ณ ณ Jupiter Room 4-7 อาคารชาเลนเจอร์ อิมแพ็ค เมืองทองธานี

เรียน ผู้เข้าร่วมการสัมมนาจากหน่วยงานส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

เป็นที่รับทราบกันทั่วไปว่ารัฐบาลได้จัดทำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มีวงเงิน 1,296,021 ล้านบาท โดยมีเป้าหมายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ และการเพิ่มการลงทุนของภาครัฐ เพิ่มการจ้างงานผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ ในสาขาเศรษฐกิจและสังคมต่างๆ กระจายการลงทุนด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปสู่ชนบท รวม 19 สาขา และเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 และวันที่ 20 ตุลาคม 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงินประมาณ 349,960 ล้านบาท (199,960.60 ล้านบาท และ 149,999.84 ล้านบาท) ให้กับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สำหรับสถานะความคืบหน้าโครงการปัจจุบัน มีโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว มีจำนวน 42,753 โครงการย่อย วงเงินประมาณ 349,960 ล้านบาท มีจำนวนโครงการที่ได้รับจัดสรร จำนวน 41,942 โครงการ วงเงินจัดสรรแล้ว 337,879 ล้านบาท (ร้อยละ 96) มีผลเบิกจ่ายสะสม ร้อยละ 75 มีโครงการเสร็จสมบูรณ์จำนวน 24,990 โครงการย่อย หรือคิดเป็นร้อยละ 58

แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้ดำเนินการมา 1 ปีกว่าแล้ว โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2552 จนถึงปัจจุบัน พบว่า การดำเนินโครงการตามแผนดังกล่าวส่งผลให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวและปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้น เช่น การขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP Growth) จำนวนการจ้างงานเพิ่มขึ้น รวมทั้งฐานทางการคลังของรัฐบาลที่ดีขึ้น กล่าวคือ

### ผลกระทบต่อ GDP

ผลการเบิกจ่ายเงินสะสมที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นการอัดฉีดเงินของภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ผ่านโครงการลงทุนขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ กระจายไปยังส่วนภูมิภาคและชนบท มีส่วนช่วยก่อให้เกิดการจ้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชน นำมาซึ่งการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP Growth) โดยในไตรมาสที่ 3 ปี 2553 มีอัตราการขยายตัวร้อยละ 6.7 ต่อปี และคาดว่าในปี 2553 ทั้งปีเศรษฐกิจไทยจะสามารถเติบโตได้ในอัตราร้อยละ 7.8 ต่อปี ซึ่งนับว่าเป็นตัวเลขการขยายตัวในระดับที่น่าพอใจ

### ผลกระทบต่อการจ้างงาน

ผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า มีผู้มีงานทำมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยในไตรมาส 3 ปี 2553 มีผู้มีงานทำ 38.69 ล้านคน เพิ่มขึ้น จากไตรมาสที่ 3 ปี 2552 ประมาณ 3 แสนคน และมีอัตราการว่างงานในไตรมาส 3 ปี 2553 ลดเหลือเพียงร้อยละ 0.87

### ผลกระทบต่อฐานะทางการเงิน

รัฐบาลมีฐานะการคลังดีขึ้น เป็นผลจากการขยายตัวของเศรษฐกิจ (GDP Growth) ที่ส่วนหนึ่งมาจากการดำเนินโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ซึ่งก่อให้เกิดการเพิ่มขึ้นของรายได้ประชาชน การเพิ่มของการบริโภคและการลงทุนของภาคเอกชนส่งผลให้รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีเพิ่มขึ้น โดยในปีงบประมาณ 2553 รัฐบาลเก็บรายได้รวม 1.67 ล้านล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นจากปี 2552 ร้อยละ 19 ส่งผลให้มีเงินคงคลังปลายงวด ณ 30 ธันวาคม 2553 อยู่ในระดับ 299,406 ล้านบาท

แม้ว่าตัวชี้วัด (Indicator) ทางเศรษฐกิจมหภาคจะชี้ว่ามีแนวโน้มและทิศทางดีขึ้น แต่การติดตามและประเมินผลระดับโครงการเป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องเร่งดำเนินการ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นต้องติดตามและประเมินผลในระดับโครงการ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายการผลิต (Input) คือเม็ดเงินงบประมาณที่หน่วยงานได้รับ เพื่อประเมินถึงผลผลิต (output) และ ผลลัพธ์ (Outcome) ที่ได้รับจากโครงการ เพื่อดูถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินของภาครัฐรวมถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการต่างๆ

ปัจจุบันกระทรวงการคลังมีติดตามระดับโครงการ คือระบบการติดตามและรายงานผลโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (Projects Financial Monitoring System: PFMS-SP2) โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ต้องบันทึกข้อมูลผลการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้รายเดือน เพื่อที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ใช้ในการติดตามความก้าวหน้าของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 อย่างไรก็ดี พบว่าในปัจจุบันหน่วยงานเจ้าของโครงการได้มีการบันทึกข้อมูลดังกล่าวเข้าระบบ PFMS ที่สมบูรณ์แล้วเพียง 5,203 โครงการ จากโครงการที่ได้อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ทั้งหมด จำนวน 8,286 โครงการ หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ 63 เท่านั้น

ข้อมูลในระบบ PFMS มีความสำคัญต่อการติดตามและประเมินผลโครงการในภาคสนาม เนื่องจากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ต้องใช้ข้อมูลดังกล่าวเป็นจุดเริ่มต้นในการลงพื้นที่เพื่อติดตามความก้าวหน้าของผลผลิตที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่ ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น และความโปร่งใส (Transparency) ในการดำเนินโครงการ ดังนั้น จึงขอให้หน่วยงานเร่งบันทึกข้อมูลเข้าระบบ PFMS ให้ครบถ้วน สำหรับในกรณีที่หน่วยงานใดมีปัญหาด้านการบริหารจัดการและปัญหาด้านเทคนิค

เกี่ยวกับการบันทึกข้อมูลผ่านระบบ PFMS จึง<sup>3</sup> ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเร่งหารือกับศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง โดยเร็วต่อไป

เพื่อให้การติดตามและประเมินผลมีความครบถ้วน ซึ่งเป็นการพัฒนาต่อยอดจากระบบ PFMS- SP 2 ที่มีอยู่ที่เป็นการเน้นการติดตามความก้าวหน้าของผลผลิตที่เกิดขึ้นจากหน่วยงานซึ่งบันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบ IT เป็นหลัก สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ว่าจ้างที่ปรึกษา จำนวน 4 ราย เพื่อติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ในภาคสนาม พื้นที่ 4 ภาค

	บริษัทที่ปรึกษา	ภาคที่รับผิดชอบ
1	บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง	ภาคกลาง
2	บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น	ภาคอีสาน
3	บริษัท แมเนจเม้นท์ โซลูชั่นส์	ภาคเหนือ
4	ศูนย์วิจัยนโยบายและการบริหาร วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา	ภาคใต้

ลักษณะงานการติดตามและประเมินผล พื้นที่ 4 ภาค จะแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ งานด้านการติดตาม เป็นการติดตามความก้าวหน้าของผลผลิตที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่ โดยจะเป็นการรายงานปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นและเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาและตรวจสอบความโปร่งใส (Transparency) ในการดำเนินโครงการ **งานด้านประเมินผล** ประเมินผลโครงการที่แล้วเสร็จ โดยมีเกณฑ์การประเมินด้านความสอดคล้องวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ โดยได้กำหนดตัวชี้วัด และออกไปสัมภาษณ์ผู้ได้รับประโยชน์ของโครงการ เพื่อจัดทำรายงานประเมินผลวิเคราะห์ปัจจัยแห่งผลความสำเร็จหรือความล้มเหลวที่เกิดขึ้นของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ทั้งนี้ รายงานติดตามและประเมินผลที่ได้รับจากการดำเนินงานตามโครงการนี้จะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ซึ่งมี ดร.พนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน รวมทั้งเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณหรือเงินกู้ให้กับโครงการต่างๆ ในโอกาสต่อไป รวมทั้งเป็นบทเรียนสำหรับการจัดเตรียมการโครงการลงทุนของภาครัฐในอนาคตต่อไปด้วย

ความสำเร็จการติดตามและประเมินผล พื้นที่ 4 ภาค จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อที่ปรึกษาได้รับข้อมูลโครงการที่ถูกต้องและสมบูรณ์ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จึงใคร่ขอความร่วมมือกับหน่วยงานดำเนินโครงการ (Implementing Agency) ต่างๆ ในการรายงานข้อมูลเข้าสู่ระบบ PFMS-SP2 ให้มีความสมบูรณ์โดยเร็ว รวมทั้งการให้ข้อมูลโครงการแก่บริษัทที่ปรึกษาของ สบн. ทั้ง 4 ราย เพื่อใช้ในการวิเคราะห์จัดทำรายงานติดตามและประเมินผลต่อไป ในการสัมมนาววันนี้ บริษัทที่ปรึกษา

ทั้ง 4 ราย พร้อมทีมงานจะมาแนะนำตัว เพื่อทำ <sup>4</sup> ความรู้จักกับหน่วยงานดำเนินโครงการ ซึ่งจะเริ่มปฏิบัติงานในปลายเดือนกุมภาพันธ์ 2554 มีระยะเวลาสัญญาจ้าง 1 ปี

บัดนี้ ถึงเวลาอันสมควรแล้ว ผมขอเปิดการสัมมนาโครงการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ผมหวังว่าท่านทั้งหลายจะได้รับความรู้ ความเข้าใจ และประโยชน์จากการสัมมนาในครั้งนี้ รวมถึงจะเป็นโอกาสอันดีของท่านที่จะได้แลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็น และประสบการณ์ระหว่างหน่วยงานดำเนินโครงการทั้งในส่วนกลางและหน่วยงานในภูมิภาคอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการติดตามและประเมินผลโครงการต่อไป

---